

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W WIELICZCE**

z dnia 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2024 r., poz. 572) Rada Miejska w Wieliczce uchwała, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi na Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka wniesionej przez Stowarzyszenie OTWARTA WIELICZKA, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wieliczce, skargę uznaje się bezzasadną - z przyczyn określonych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Wieliczce.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie do uchwały Nr

Rady Miejskiej w Wieliczce

z dnia 2024 r.

Opis przebiegu postępowania skargowego

Przedmiotem skargi skarżącego – Stowarzyszenia Otwarta Wieliczka z dnia 29 listopada 2022 r. na Burmistrza Miasta i Gminy Wieliczka, był występujący w ocenie skarżącego brak nadzoru Burmistrza nad działaniami osiedli i sołectw.

W ocenie skarżącego Burmistrz nie wykonuje należycie swoich kompetencji nadzorczych wobec sołectw (głównie, choć nie jedynie, wobec sołectwa Węgrzce Wielkie) nie kwestionując błędnej w ocenie skarżącego praktyki publikowania przez sołtysów zawiadomień mieszkańców o terminie Zebrania Wiejskiego bez jednoczesnego przekazywania treści projektów uchwał jakie rozpoznawane mają być przez Zebranie Wiejskie. W ocenie skarżącego statuty sołectw stanowią, że w sprawach nie uregulowanych w statucie sołectwa obowiązuje Statut Gminy Wieliczka, w którym zapisane jest, że sesja rady miejskiej zwoływana jest po przedstawieniu porządku obrad i projektów uchwał. Tym samym skarżący stoi na stanowisku, że powyższe regulacje dotyczące Rady Miejskiej mają mieć zastosowanie również wobec Zebrania Wiejskiego.

Dodatkowo skarżący zarzucił Burmistrzowi niewyjaśnienia sprawy podrobionych dokumentów sołectwa Śledziejowice oraz Sekretarzowi Gminy Wieliczka – wprowadzanie w błąd mieszkańców.

Skarga była przedmiotem analizy Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Wieliczce na posiedzeniach odbytych w dniach 9 stycznia, 25 kwietnia, 23 maja, 3 lipca, 5 września i 10 października 2023 r. oraz 4 czerwca 2024 r.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia

Analiza skargi dokonana zostaje na podstawie statutu sołectwa Węgrzce Wielkie (Małop. z 2010 r. Nr 636, poz. 5188; zm.: Małop. z 2019 r. poz. 3527) – z uwagi na powiązanie większości zarzutów skarżącego z funkcjonowaniem tego sołectwa. Zwrócić należy jednak uwagę, że statuty wszystkich sołectw w Gminie Wieliczka mają identyczne brzmienie.

Kompetencje nadzorcze Burmistrza wobec organów sołectwa wynikają z Rozdziału VIII Statutu Sołectwa - NADZOR NAD DZIAŁALNOŚCIĄ SOŁECTWA. Zgodnie z § 29 ust. 1 Statutu Sołectwa Sołtys przekazuje Burmistrzowi uchwały i opinie organów sołectwa w ciągu 7 dni od ich podjęcia. Zgodnie zaś z § 29 ust. 2 Statutu Sołectwa w przypadku gdy uchwała organu sołectwa wykracza poza zakres przekazanych tym organom kompetencji bądź jest sprzeczna z prawem, Burmistrz wstrzymuje realizację uchwał zawiadamiając o tym Sołtysa oraz Radę Miejską w Wieliczce. Jak widać zatem kwestionowanie uchwały organu sołectwa przez Burmistrza możliwe jest jedynie w razie wykroczenia przez organy sołectwa poza zakres przekazanych tym organom kompetencji bądź sprzeczności z prawem podjętych uchwał.

Rozważenia wymagałoby jakie ewentualne naruszenie procedury podczas podejmowania uchwały organu sołectwa mogłoby doprowadzić do uznania takiej uchwały za sprzeczną z prawem, jednak analiza taka w stanie faktycznym opisanym w skardze nie jest konieczna, albowiem opisana w skardze praktyka publikowania zawiadomień o terminie posiedzenia Zebrania Wiejskiego bez podawania treści wszystkich uchwał, jakie rozpoznane mają być na danym posiedzeniu, nie stanowi naruszenia Statutu Sołectwa.

Istotnie jeżeli chodzi o sesje Rady Miejskiej w Wieliczce to do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał (§ 14 ust. 1 zd. 2 Statutu Gminy Wieliczka, t.j. Dz. Urz. Woj. Mał. z 2018 r. poz. 7984). Prawdą jest również, że zgodnie z § 30 Statutu Sołectwa w sprawach nieuregulowanych w statucie mają zastosowanie przepisy Statutu Gminy Wieliczka i ustaw. Jednak, jeżeli chodzi o treść zawiadomień o zwołaniu Zebrania Wiejskiego i procedurę ustalania porządku obrad, to kwestie te reguluje całościowo Statut Sołectwa, zatem nie ma potrzeby posiłkowego stosowania w tym zakresie zapisów Statutu Gminy Wieliczka. Zgodnie bowiem z § 10 ust. 2 Statutu Sołectwa, termin, miejsce i porządek Zebrania Wiejskiego Sołtys podaje do wiadomości publicznej poprzez rozplakatowanie na tablicy ogłoszeń i w sposób zwyczajowo przyjęty na 7 dni przed terminem Zebrania. Jak widać, inaczej niż w przypadku Rady Miejskiej nie jest wymagane aby do zawiadomienia o Zebraniu Wiejskim załączać projekty uchwał. Brak takiego

wymogu wynika z faktu, że (inaczej niż w przypadku sesji Rady Miejskiej) porządek obrad nie jest „narzucany” przez treść zawiadomienia, ale zgodnie z § 11 ust. 4 Statutu Sołectwa porządek taki przyjmuje dopiero Zebranie Wiejskie, uwzględniając m.in. zgłoszone wnioski o uzupełnienie porządku obrad .

Tym samym finalny porządek obrad, obejmujący wszystkie zgłoszone projekty uchwał, kreowany jest dopiero decyzją Zebrania Wiejskiego, na początku posiedzenia tego organu.

Skoro nie istnieje prawny obowiązek załączania przez Sołtysa projektów uchwał do zawiadomienia o zwołaniu Zebrania Wiejskiego, to Burmistrz nie ma podstaw by kwestionować praktykę rezygnacji z załączania takich projektów do zawiadomień i na podstawie cytowanego wyżej § 29 ust. 2 Statutu Sołectwa wstrzymać wykonanie podjętych uchwał.

Odnosząc się do pozostałych zarzutów wskazać należy, że Burmistrz Miasta i Gminy w Wieliczce nie jest organem właściwym do rozpoznawania sprawy „podrabianych dokumentów” – w tym zakresie właściwe są bowiem organy ścigania, natomiast ocena działania Sekretarza Miasta i Gminy w Wieliczce nie należy zgodnie z art. 229 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) do kompetencji Rady.

Z powyższych względów skarga uznana została za bezzasadną.

Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2024 r., poz. 572), w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.